



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 376 / 30 / 2016

**ΕΚΘΕΣΗ**

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

**Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης  
«Απλοποίηση Διαδικασιών Σύστασης Επιχειρήσεων, Άρση  
Κανονιστικών Εμποδίων στον Ανταγωνισμό και λοιπές διατάξεις».**

**Α.** Με τις διατάξεις του υπόψη σχεδίου νόμου επανακαθορίζεται το θεσμικό πλαίσιο αναφορικά με τις διαδικασίες σύστασης εμπορικών επιχειρήσεων. Ειδικότερα:

1. Τίθενται το πεδίο εφαρμογής και οι ορισμοί του υπό ψήφιση νομοσχεδίου. Συγκεκριμένα, μεταξύ άλλων, παρέχεται εφεξής, η δυνατότητα σύστασης χωρίς συμβολαιογραφικό έγγραφο εταιρειών περιορισμένης ευθύνης, ανωνύμων εταιρειών καθώς και προσωπικών και ιδιωτικών κεφαλαιουχικών εταιρειών, (σήμερα απαιτείται υποχρεωτικά για τον προαναφερόμενο σκοπό, η σύνταξη συμβολαιογραφικού εγγράφου).

**(άρθρα 1 και 2)**

2. Επανακαθορίζεται το περιεχόμενο του Γραμματίου Ενιαίου Κόστους Σύστασης Εταιρείας. Ειδικότερα, το ανωτέρω Γραμμάτιο περιλαμβάνει επιπρόσθετα, το τέλος ελέγχου επωνυμίας και διακριτικού τίτλου σε πανελλήνιο επίπεδο.

Σε περίπτωση που η σύσταση της εταιρείας γίνει μέσω της e-ΥΜΣ, το προαναφερόμενο γραμμάτιο ορίζεται στο 30% του Γραμματίου Κόστους Σύστασης Εταιρείας και αποδίδεται απευθείας στον κρατικό προϋπολογισμό.

**(άρθρο 3)**

3. Επαναπροσδιορίζονται:

**α)** οι αρμοδιότητες των Υπηρεσιών Μιας Στάσης ως προς τη σύσταση εταιρειών.

**β)** η διαδικασία:

- σύστασης Εταιρειών,
- εγγραφής των εν λόγω εταιρειών στο φορολογικό Μητρώο (απόδοση ΑΦΜ),

- απόδοσης Κλειδαρίθμου TAXIS,
- εγγραφής στον οικείο οργανισμό κοινωνικής ασφάλισης. (άρθρα 4 -7)

4. Δημιουργείται Ηλεκτρονική Υπηρεσία Μιας Στάσης (e-ΥΜΣ), όπου η σύσταση των εν λόγω εταιρειών πραγματοποιείται εξ ολοκλήρου ηλεκτρονικά, με τη χρήση εξειδικευμένης ψηφιακής πλατφόρμας του διαδικτυακού τύπου του Γενικού Εμπορικού Μητρώου (Γ.Ε.ΜΗ). Μέσω της e-ΥΜΣ, συστήνονται μόνο οι εταιρείες για τις οποίες δεν προβλέπεται η κατάρτιση συμβολαιογραφικού εγγράφου και εφόσον χρησιμοποιούν πρότυπο καταστατικό. Αναφέρονται οι παρεχόμενες υπηρεσίες και οι δυνατότητες που αυτή προσφέρει στους υπαγόμενους σε αυτήν, κ.λπ (άρθρα 8 - 9)

5. Παρατίθενται οι τροποποιούμενες, καταργούμενες και μεταβατικές διατάξεις του υπό ψήφιση σχεδίου νόμου. Συγκεκριμένα, προβλέπεται ότι:

- Για τον έλεγχο και τη δέσμευση επωνυμίας ή διακριτικού τίτλου στο Ειδικό Μητρώο Επωνυμιών & Διακριτικών Τίτλων Υπό Έγκριση, καταβάλλεται τέλος, ίδιο με το ενιαίο ειδικό τέλος που απαιτείται για την καταχώριση και οποιαδήποτε μεταβολή της μερίδας στο Γ.Ε.ΜΗ. Το τέλος αυτό τριπλασιάζεται στην περίπτωση που ο έλεγχος και η δέσμευση επωνυμίας αφορά το σύνολο της επικράτειας.

- Το Γραμμάτιο Ενιαίου Κόστους Σύστασης Εταιρείας της e-ΥΜΣ, δεν οφείλεται για όσες συστάσεις γίνουν μέσω e-ΥΜΣ εντός του πρώτου έτους, από τη θέση σε ισχύ του υπό ψήφιση νόμου. (άρθρα 10 - 12)

6.α. Τροποποιούνται και συμπληρώνονται διατάξεις του ν. 4072/2012, σχετικά με τις προσωπικές εταιρείες. Μεταξύ άλλων προστίθεται άρθρο για τη δυνατότητα και τη διαδικασία μετατροπής ομόρρυθμης εταιρείας σε ετερόρρυθμη.

β. Οι εμπορικοί αντιπρόσωποι μπορούν πλέον να ορίζουν υπαντιπρόσώπους, και εκτός των ορίων εντός των οποίων ασκούν τη δραστηριότητά τους.

γ. Τροποποιούνται, επίσης, διατάξεις του ν. 3054/2002 (σχετικά με την οργάνωση της αγοράς πετρελαιοειδών), του ν. 4177/2013 (σχετικά με τους κανόνες ρύθμισης της αγοράς προϊόντων και της παροχής υπηρεσιών) κ.λπ.

δ. Συμπληρώνεται ο ν. 3526/2007, σχετικά με τη διάθεση προϊόντων αρτοποιίας με τον ορισμό, κατά βάση, του παραδοσιακού άρτου.

(άρθρα 13 - 18)

7. Επανακαθορίζονται (κατά βάση αυστηροποιούνται) οι κυρώσεις που επιβάλλονται σύμφωνα με την περ. Ε. της παρ. 2 του άρθρου 10 του νόμου 3299/2004 (περί κινήτρων ιδιωτικών επενδύσεων), σε περίπτωση διαπίστωσης υποβολής στην υπηρεσία ψευδών ή παραπλανητικών στοιχείων ή αποσιώπησης τέτοιων στοιχείων, η γνώση των οποίων θα οδηγούσε στον αποκλεισμό της υπαγωγής του επενδυτικού σχεδίου στον εν λόγω αναπτυξιακό νόμο ή στη με διαφορετικούς όρους υπαγωγή του ή σε μη πιστοποίηση της ολοκλήρωσής του. (άρθρο 19)

8. Τροποποιούνται και συμπληρώνονται διατάξεις του ν. 4399/2016, ως προς τα εξαιρούμενα επενδυτικά σχέδια, τις επιλέξιμες δαπάνες των περιφερειακών ενισχύσεων, τα είδη και τις εντάσεις ενίσχυσης κ.λπ. Μεταξύ άλλων προβλέπονται τα ακόλουθα:

α. Επανακαθορίζεται το ύψος των παραβόλων τόσο για την υποβολή των επενδυτικών σχεδίων όσο και για την υποβολή αιτήματος ελέγχου στο 0,0005 (από 0,005) του επιλέξιμου ύψους αυτών.

β. Επισπεύδεται η καταβολή των δόσεων της επιχορήγησης των επενδυτικών σχεδίων των νόμων 3299/2004 και 3908/2011, ως προς αυτά που υλοποιούνται σε περιοχές με ιδιαίτερα αυξημένες προσφυγικές και μεταναστευτικές ροές ή σε περιοχές που έχουν πληγεί από φυσικές καταστροφές.

γ. Προβλέπεται ότι, τμήμα που δύναται να ανέρχεται μέχρι ποσοστό οκτώ τοις χιλίοις (8%) των προβλεπόμενων πιστώσεων για την καταβολή των επιδοτήσεων του ν. 4399/2016 που εγγράφονται στον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ), αφορά την κάλυψη δαπανών των διαδικασιών αξιολόγησης, παρακολούθησης και ελέγχου των επενδυτικών σχεδίων, περιλαμβανομένων των αποζημιώσεων των Οργάνων που συμμετέχουν σε αυτές. Δεν υπόκειται στην ανωτέρω κράτηση το ποσό των πιστώσεων που προέρχονται από κοινοτικά κονδύλια. **(άρθρο 20)**

9. Συμπληρώνεται το καταστατικό της Μονάδας Οργάνωσης της Διαχείρισης των Αναπτυξιακών Προγραμμάτων (Μ.Ο.Δ.) Α.Ε, και προβλέπεται ότι, με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης, δύναται να ανατίθενται στην Μ.Ο.Δ. Α.Ε καθήκοντα: α) για τη διενέργεια διοικητικών ελέγχων επενδυτικών σχεδίων, που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις του ν. 3299/2004 και του ν. 3908/2011 και β) για την σύνταξη της εισήγησης για την ολοκλήρωση και έναρξη της παραγωγικής λειτουργίας επενδυτικών σχεδίων, που έχουν υποβληθεί στη Γενική Διεύθυνση Ιδιωτικών Επενδύσεων και υπαχθεί στις διατάξεις του ν.3299/2004 και του ν. 3908/2011.

Με την ίδια απόφαση καθορίζονται η διαδικασία και οι όροι ανάθεσης των σχετικών καθηκόντων προς τη Μ.Ο.Δ. Α.Ε., οι προθεσμίες ολοκλήρωσης της διενέργειας του ελέγχου και της εισήγησης ολοκλήρωσης, το είδος των επενδυτικών σχεδίων που ανατίθενται για τον έλεγχο ή και τη σύνταξη της εισήγησης ολοκλήρωσης, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

**(άρθρο 21)**

10. Ρυθμίζονται θέματα της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.). Ειδικότερα:

α. Προβλέπεται ότι, με π.δ. που εκδίδεται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, μπορεί να ανατίθενται στην Αρχή και άλλες αρμοδιότητες για την εκπλήρωση του σκοπού της. Για την επιστημονική υποστήριξη των αρμοδιοτήτων της Αρχής και τη διευκόλυνση της ασκήσής τους, η Αρχή έχει πρόσβαση στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα της Διοικητικής Δικαιοσύνης και σε αυτό του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με όρους που τίθενται από την Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα.

β. Ορίζεται ότι τα μέλη της Αρχής μπορούν να είναι και μέλη του διδακτικού προσωπικού πανεπιστημιακού και τεχνολογικού τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης, καθώς και μέλη του ερευνητικού προσωπικού των ερευνητικών και τεχνολογικών φορέων, χωρίς να αναστέλλεται η άσκηση των διδακτικών και ερευνητικών τους καθηκόντων.

γ. Προστίθεται στις θέσεις της Αρχής μία θέση βοηθού νομικού συμβούλου, ο οποίος προσλαμβάνεται με έμμισθη εντολή. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών μπορεί να συνιστώνται και άλλες οργανικές θέσεις βοηθών νομικών συμβούλων.

**(άρθρο 22)**

11. Επέρχονται νομοτεχνικές διορθώσεις και προσθήκες σε σειρά διατάξεων του ν. 4412/2016 περί δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ ΕΕ και 2014/25/ΕΕ).

**(άρθρα 23 και 24)**

12. Προστίθενται στους φορείς που εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 περί δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών, οι θυγατρικές εταιρείες του Εθνικού Ταμείου Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης (Ε.Τ.Ε.ΑΝ. Α.Ε.).

**(άρθρο 25)**

13. Καταργούνται διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας αναφορικά με θέματα που άπτονται της αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και κατά βάση:

- η δυνατότητα χορήγησης άδειας κυκλοφορίας φορτηγού αυτοκινήτου ιδιωτικής χρήσης, μικτού βάρους μέχρι δώδεκα χιλιάδων χιλιόγραμμων στους έχοντες μελισσοκομικές επιχειρήσεις, χωρίς την πραγματοποίηση των οριζόμενων ακαθάριστων εσόδων,
- υφιστάμενες κανονιστικές πράξεις αναφορικά με τη διάθεση στην αγορά και τη χρήση βιοκτόνων, την τεχνική και τις μεθόδους ελέγχου γεωργικών φαρμάκων κ.λπ. συνέπεια της κατάργησης με άλλα νομοθετήματα των εξουσιοδοτικών διατάξεων έκδοσής τους,
- η υποχρέωση κατάθεσης εγγυητικής επιστολής εκ μέρους των εμπόρων αγροτικών προϊόντων για την εγγραφή τους στο Ενιαίο Μητρώο Εμπόρων Αγροτικών Προϊόντων, Εφοδίων και Εισροών (ΕΜΕΑΠΕΕ).

**(άρθρα 26 και 27)**

14. Επαναπροσδιορίζεται το είδος της εργασιακής σχέσης που διέπει τον υπεύθυνο επιστήμονα που απασχολείται σε κάθε εγκατάσταση εμπορίας λιπασμάτων φυσικού ή νομικού προσώπου.

**(άρθρο 28)**

15. Καταργούνται διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης καθώς και του Υπουργείου Υγείας.

**(άρθρα 29, 33 και 34)**

16. Καταργείται για τις εταιρείες συνδρομητικής τηλεόρασης, ο χρονικός περιορισμός που ίσχυε μέχρι και το έτος 2014, ως προς την δυνατότητά τους να διαθέτουν μέχρι και το μισό του 1,5% του ετήσιου κύκλου εργασιών τους, στο Ελληνικό Κέντρο Κινηματογράφου ως διαφημιστικού χρόνου για την τηλεοπτική διαφήμιση και προώθηση κινηματογραφικών έργων. **(άρθρο 30)**

17. Αντικαθίστανται-συμπληρώνονται διατάξεις του ν.δ. 49/1968 όπως έχει κωδικοποιηθεί με το β.δ.281/1973 και επανακαθορίζονται τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση άδειας κυκλοφορίας των Φορτηγών Αυτοκινήτων Ιδιωτικής Χρήσης (ΦΙΧ). Ειδικότερα, μεταξύ άλλων:

α. Επιτρέπεται η χορήγηση άδειας κυκλοφορίας ενός φορτηγού αυτοκινήτου ιδιωτικής χρήσης, μικτού βάρους μέχρι 2.500 χιλιόγραμμων, στους μη κατά κύριο επάγγελμα αγρότες, εφόσον αυτοί αποκτούν και δηλώνουν αρμοδίως γεωργικό εισόδημα από οποιαδήποτε γεωργική δραστηριότητα. Στην περίπτωση αυτή καταβάλλεται ολόκληρη η, υπέρ του Δημοσίου, οριζόμενη εφάπαξ εισφορά.

β. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με κ.υ.α., των προϋποθέσεων και των δικαιολογητικών για τη χορήγηση των εν λόγω αδειών, καθώς και κάθε άλλης σχετικής λεπτομέρειας. **(άρθρα 31, 32)**

18. Ορίζεται η έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου. **(άρθρο 35)**

Από τις προτεινόμενες διατάξεις επέρχονται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

#### **I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού**

1. Ετήσια απώλεια εσόδων, από τη μείωση των παραβόλων τόσο για την υποβολή των επενδυτικών σχεδίων όσο και για την υποβολή αιτήματος ελέγχου αυτών, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά. **(άρθρο 20 παρ. 2)**

2. Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων, από τη μη καταβολή κατά το πρώτο έτος ισχύος του υπό ψήφιση νόμου, του Γραμματίου Ενιαίου Κόστους Σύστασης Εταιρείας, στις περιπτώσεις σύστασης εταιρειών μέσω e-ΥΜΣ. **(άρθρο 12 παρ.3)**

3. Αύξηση των εσόδων, από την: α) καταβολή του Γραμματίου Ενιαίου Κόστους Σύστασης Εταιρείας στις περιπτώσεις σύστασης εταιρειών μέσω e-ΥΜΣ. **(άρθρο 3 παρ.5)**

β) καταβολή τέλους ελέγχου και δέσμευσης επωνυμίας ή διακριτικού τίτλου στο Ειδικό Μητρώο Επωνυμιών και Διακριτικών Τίτλων Υπό Έγκριση, εφόσον η σχετική καταχώρηση γίνει στο Γ.Ε.ΜΗ. υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης. **(άρθρο 10 παρ.4).**

γ) καταβολή εισφοράς υπέρ του Δημοσίου, από τη χορήγηση άδειας κυκλοφορίας φορτηγού αυτοκινήτου ιδιωτικής χρήσης μικτού βάρους μέχρι

2.500 χιλιόγραμμων, στους μη κατά κύριο επάγγελμα αγρότες, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. (άρθρο 31)

**II. Επί των προϋπολογισμών των Επιμελητηρίων (ν.π.δ.δ., μη επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό)**

Αύξηση εσόδων, από την καταβολή τέλους ελέγχου και δέσμευσης επωνυμίας ή διακριτικού τίτλου στο Ειδικό Μητρώο Επωνυμιών και Διακριτικών Τίτλων Υπό Έγκριση. (άρθρο 10 παρ.4).

**III. Επί του προϋπολογισμού της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.)**

1. Ετήσια δαπάνη, από τη σύσταση μίας θέσης βοηθού νομικού συμβούλου, το ύψος της οποίας εκτιμάται στο ποσό των **25 χιλ. ευρώ** περίπου. (άρθρο 22 παρ. 6)

2. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη, από τη σύσταση επιπλέον θέσεων βοηθών νομικών συμβούλων, σε περίπτωση σύστασης τους με κ.υ.α. (άρθρο 22 παρ. 6)



Αθήνα, 24 Νοεμβρίου 2016  
Η Γενική Διευθύντρια κ.α.α.

Χρήστος Γιαννακόπουλος